

Lederne Analyse

Stor forsørgerbyrde presser mange kommuners økonomi – og det fortsætter trods højere pensionsalder

Oktober 2025

Mange kommuner kæmper i dag en stor forsørgerbyrde. Det er især i land- og oplandskommuner, hvor andelen af ældre borgere er størst. Her er der altså flere borgere, som har brug for pleje og omsorg, og færre til at betale for og levere velfærden. Og det bliver en større udfordring de kommende år. For trods udsigt til højere folkepensionsalder – og dermed potentielt flere erhvervsaktive i alle kommuner – vil endnu flere kommuner opleve en meget høj forsørgerbyrde i 2040. Og herunder vil andelen af borgere på 80 år eller ældre stige betydeligt.

Mange kommuner kæmper med en stor forsørgerbyrde

Mange kommuner kæmper i dag med en stor forsørgerbyrde, idet der er forholdsvis mange personer uden for den erhvervsaktive alder (18-66 år) sammenlignet med antallet af personer i den erhvervsaktive alder.

Der er imidlertid meget stor forskel på forsørgerbyrden på tværs af landet.

I den danske befolkning er der i dag som gennemsnit seks personer udenfor den erhvervsaktive alder for hver ti personer i den erhvervsaktive alder. Det svarer til en forsørgerbrøk på 60 pct., og det betyder, at hver erhvervsaktiv person skal forsørge 0,6 personer ud over sig selv.

Men faktisk er der hele 86 kommuner, som i dag har en større forsørgerbrøk, end gennemsnittet for hele landet. Dermed er der blot 12 kommuner med en lavere forsørgerbrøk.

Det skyldes, at de fem kommuner med laveste forsørgerbrøk i landet (de fire storbyer, København, Aarhus, Odense og Aalborg, og Frederiksberg) trækker gennemsnittet markant ned. Det gælder ikke mindst København, der har den laveste forsørgerbrøk på 35 pct. Kun tre kommuner i Danmark har, hvad man kan betegne som en lav forsørgerbrøk under 50 pct. Det drejer sig om København, Frederiksberg og Aarhus, jf. figur 1.

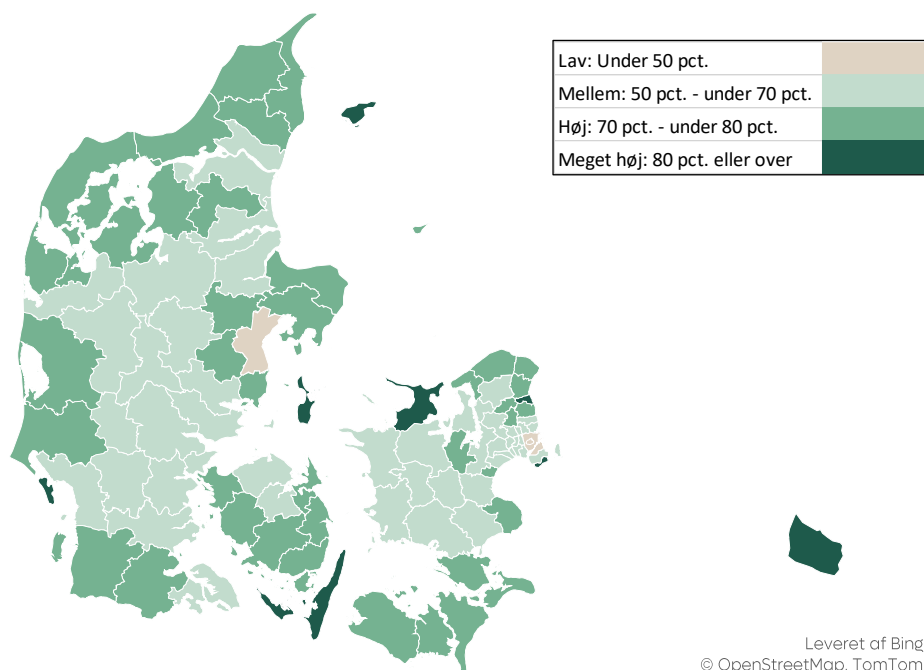
86 kommuner har i dag en forsørgerbrøk over landsgennemsnittet

Forsørgerbyrden er mere end det dobbelte af Københavns i halvdelen af landets kommuner

Godt halvdelen af landets kommuner har en forsørgerbrøk, som er omkring dobbelt så høj som Københavns eller højere, dvs. på 70 pct. eller mere. Disse kommuner er vist som de to mørkegrønne områder i figur 1, og omfatter hovedsageligt såkaldte landkommuner (små kommuner) og oplandskommuner (små kommuner med en større jobtilgængelighed end i landkommunerne)¹.

De kommuner, som skiller sig ud fra det generelle mønster, er enkelte hovedstadskommuner og særligt i udkanten af region Hovedstaden.

Figur 1: Forsørgerbrøk i kommunerne, 2025, opdelt på lav, mellem, høj og meget høj



Anm.: Data er for 2025. Egen definition af lav, mellem, høj og meget høj forsørgerbrøk, jf. boksen i figuren. Se evt. bilag 1 for data.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Hørsholm og Dragør skiller sig ud – er blandt kommuner med størst forsørgerbyrde

De fem kommuner med den højeste forsørgerbrøk er alle små ø-kommuner (Fanø, Læsø, Ærø, Samsø og Langeland). Der er dog også fire andre kommuner med en meget høj forsørgerbrøk over 80 pct. Her skiller særligt Hørsholm og Dragør sig ud, som ikke ligger langt fra København. Odsherred og Bornholm har også en meget høj forsørgerbyrde. I alle disse ni kommuner skal hver erhvervsaktiv således forsørge 0,8 eller flere personer ud over sig selv.

¹ Her er brugt Danmarks Statistiks opdeling i fem kommunegrupper (hovedstads-, storby-, provinsby-, oplands- og landkommuner). Kilde: [Land og by - Danmarks Statistik](#)

Endnu flere kommuner vil opleve en meget høj forsørgerbyrde i 2040 trods stigende folkepensionsalder

De kommende år bliver der gradvist flere ældre borgere i befolkningen og færre i den erhvervsaktive alder 18-66 år, hvilket alt andet lige øger forsørgerbyrden. Men da det er besluttet at forhøje folkepensionsalderen gradvist frem mod 2040 holdes forsørgerbyrden som gennemsnit for hele landet nogenlunde i ro på godt 60 pct. i 2040.

Alligevel er der ikke udsigt til, at de store forskelle i forsørgerbyrden på tværs af kommuner forsvinder frem mod 2040.

Det er stadig nogenlunde de samme kommuner, som om femten år vil have de laveste og de højeste forsørgerbyrder. De små ø-kommuner vil fortsat ligge i toppen med forsørgerbrøker over 90 pct., mens de store bykommuner som København og Aarhus (samt Frederiksberg kommune) vil have forsørgerbrøker under 50 pct.

Der vil være en marginalt større forskel mellem den kommune i landet med den højeste og kommunen med den laveste forsørgerbrøk i 2040, end der er i dag. Omvendt vil lidt færre kommuner have en forsørgerbrøk over landsgennemsnittet i 2040 sammenlignet med 2025 (79 kommuner mod 86 kommuner i dag).

Trods den stigende folkepensionsalder de kommende år vil der imidlertid i 2040 være endnu flere kommuner, som vil have en høj eller meget høj forsørgerbyrde, dvs. en forsørgerbrøk på 70 pct. eller mere, jf. *de to mørkegrønne områder i figur 2*.

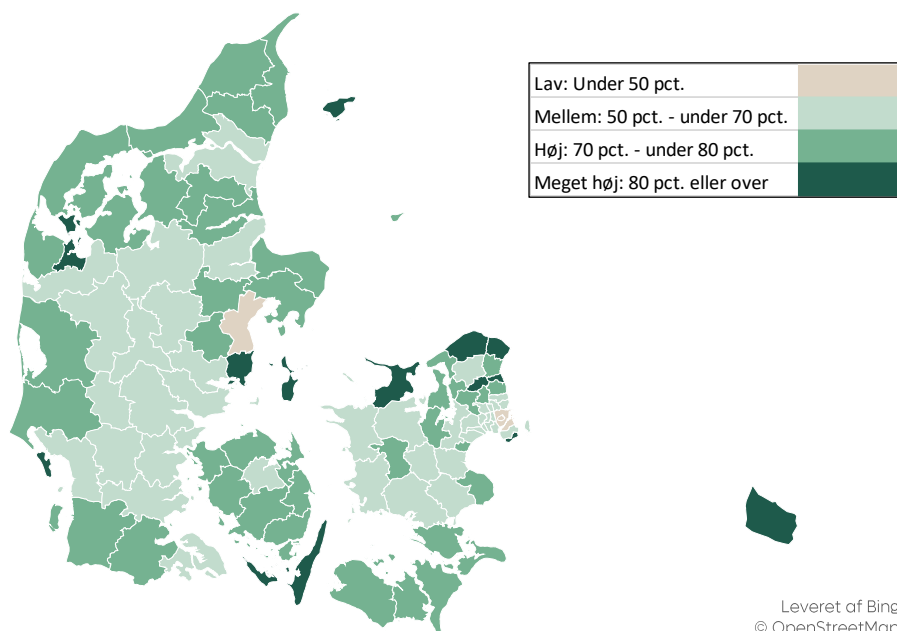
Enkelte kommuner vil opleve en stigning i forsørgerbrøken i forhold til i 2025, som betyder, at de skifter fra at have ligget i toppen af mellemgruppen i 2025 til at ligge i gruppen med en høj forsørgerbrøk i 2040. Det drejer sig om Egedal, Frederikssund, Sorø, Nordfyns kommune og Mariagerfjord.

Samtidig vil endnu flere kommuner have en meget høj forsørgerbrøk på 80 pct. eller mere. Det gælder de ni kommuner, som også i dag har en meget høj forsørgerbyrde, jf. ovenfor. De får selskab af yderligere fem kommuner: Gribskov, Helsingør, Struer, Odder og hovedstadskommunen Allerød.

Der vil også være store forskelle på forsørgerbyrden på tværs af kommuner i 2040

Endnu flere kommuner vil have en høj eller meget høj forsørgerbyrde i 2040

Figur 2: Forsørgerbrøk i kommunerne, 2040, opdelt på lav, mellem, høj og meget høj



Anm.: Data er for 2040. Egen definition af lav, mellem, høj og meget høj forsørgerbrøk, jf. boksen i figuren. Se evt. bilag 1 for data.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Mange kommuner med en høj forsørgerbyrde vil få væsentligt flere borgere på mindst 80 år frem mod 2040

Markant stigning i antallet af ældre borgere frem mod 2040

Vi lever længere og sundere i dag end tidligere. Den udvikling betyder – i kombination med, at der fødes færre børn – at ældre borgere udgør en stadig større andel af befolkningen. Det gælder ikke mindst de ældste borgere på 80 år eller derover, som i særlig grad har brug for pleje og omsorg.

Frem mod 2040 vil antallet af personer på 80 år eller derover stige med godt 160.000 personer til at udgøre omkring en halv million borgere. Det svarer til en stigning på næsten 50 pct. sammenlignet med 2025. Gruppen af borgere på 80+ år udgør i dag 5,7 pct. af befolkningen, men den andel vil stige til 8,1 pct. i 2040.

Denne udvikling er den væsentligste forklaring på den stigende forsørgerbyrde – og i nogle kommuner er det særligt udtalt. De fleste af de kommuner, som i 2040 vil have de højeste andele af 80+-årige i befolkningen, er samtidig de kommuner, som allerede i dag har en meget høj forsørgerbyrde, se evt. bilag 1.

**I 42 kommuner vil
mere end hver tiende
borger være 80 år el-
ler ældre i 2040**

Selv om der er store kommunale forskelle på andelen af de ældste borgere i befolkningen, er det dog fælles for dem, at antallet af borgere på 80 år eller derover vil stige de kommende år. I 2040 vil mere end fire ud af ti kommuner (42 kommuner) have en andel af borgere på 80+ år, der er højere end 10 pct. I dag er det blot fire kommuner, der har en så høj andel af de ældste borgere.

Sådan har vi gjort:

Forsørgerbrøken beregnes som andelen af personer udenfor den erhvervsaktive alder i forhold til personer i den erhvervsaktive alder.

Personer i den erhvervsaktive alder omfatter i denne analyse personer i alderen 18 år og frem til folkepensionsalderen. Det vil sige 18-66 år i 2025 og 18-69 år i 2040.

Personer udenfor den erhvervsaktive alder er derved personer i alderen 0-17 år samt 67 år og derover i 2025 og 70 år og derover i 2040.

Andelen af borgere på 80 år eller derover angiver, hvor stor en del gruppen af 80+-årige udgør af hele befolkningen.

Bilag 1: Forsørgerbrøk og 80+-årige i kommunerne

Bilagstabel 1: Forsørgerbrøk og andelen af personer på 80 år eller derover, fordelt på kommuner, 2025 og 2040

	Forsørgerbrøk		Andel 80+-årige	
	2025 <i>Pct.</i>	2040 <i>Pct.</i>	2025 <i>Pct.</i>	2040 <i>Pct.</i>
Hele landet	60,4	60,7	5,7	8,1
Fanø	110,7	109,9	8,9	18,7
Læsø	101,5	111,5	11,4	17,7
Ærø	93,2	92,0	11,2	15,4
Samsø	92,2	95,4	9,8	15,9
Langeland	89,7	90,8	10,1	16,2
Hørsholm	86,2	87,4	10,0	12,4
Dragør	85,8	84,8	8,1	10,5
Odsherred	82,8	84,6	8,6	14,2
Bornholm	81,3	81,7	8,4	13,1
Struer	78,0	81,6	7,9	13,3
Rudersdal	77,9	79,7	8,2	10,2
Syddjurs	77,5	79,5	7,1	10,0
Furesø	77,3	78,2	7,1	8,7
Lolland	77,0	74,4	8,4	12,7
Morsø	76,9	77,8	7,8	11,9
Allerød	76,8	80,2	7,0	8,9
Gribskov	76,6	87,1	7,9	12,6
Tønder	75,4	78,8	7,1	11,9
Fredensborg	75,3	77,7	6,5	9,8
Jammerbugt	74,9	75,2	7,0	11,1
Odder	74,9	80,1	6,6	9,9
Lemvig	74,6	78,9	7,9	12,3
Frederikshavn	74,6	75,9	8,2	12,2
Kerteminde	74,2	77,8	8,1	10,7
Halsnæs kommune	73,7	78,7	7,3	12,4
Thisted	73,6	75,5	6,7	11,1
Svendborg	73,6	73,5	6,7	10,2
Faaborg-Midtfyn	73,5	73,8	7,2	10,1
Vordingborg	73,2	73,4	7,7	11,7
Skanderborg	72,9	73,6	4,8	7,6
Stevns	72,8	75,5	6,9	10,5
Rebild	72,6	72,4	5,4	8,6
Guldborgsund	72,5	70,7	7,7	11,4
Helsingør	72,4	80,2	7,5	11,0

Vesthimmerlands	72,2	71,3	7,3	11,2
Nyborg	72,0	72,8	7,3	10,7
Aabenraa	72,0	71,1	6,9	10,6
Varde	71,9	72,2	6,8	10,0
Brønderslev	71,9	72,6	6,6	9,5
Lejre	71,8	75,8	5,8	8,1
Hjørring	71,6	72,2	7,2	11,0
Norddjurs	71,4	77,1	7,2	11,5
Middelfart	71,3	77,1	6,8	10,3
Ringkøbing-Skjern	71,2	72,5	6,8	10,6
Skive	71,0	73,8	7,3	11,8
Assens	70,6	70,9	6,5	10,1
Favrskov	70,2	71,3	5,4	7,2
Solrød	70,1	71,8	5,8	7,8
Sønderborg	70,0	68,3	8,0	10,3
Mariagerfjord	69,8	71,5	6,6	10,3
Frederikssund	69,6	75,9	7,2	10,5
Nordfyns kommune	69,6	71,2	6,9	10,2
Gentofte	69,4	69,8	6,7	9,1
Haderslev	68,5	68,5	6,9	10,1
Kalundborg	68,3	65,6	6,7	10,0
Holstebro	68,2	66,7	6,0	9,3
Greve	68,1	68,8	6,4	7,7
Vejen	67,6	66,9	6,4	9,0
Sorø	67,5	73,7	6,2	9,5
Silkeborg	67,0	69,5	5,1	7,4
Viborg	66,9	67,1	5,9	9,7
Billund	66,8	65,7	6,2	9,0
Ikast-Brande	66,8	65,6	5,6	8,5
Egedal	66,7	71,3	5,7	6,8
Holbæk	66,1	69,4	5,8	9,2
Hedensted	65,7	68,9	5,8	8,2
Vallensbæk	65,5	59,7	5,6	6,0
Herning	65,2	65,4	5,9	9,0
Esbjerg	65,1	64,6	6,0	9,5
Næstved	64,6	65,4	6,2	9,3
Tårnby	64,6	61,8	5,0	7,0
Faxe kommune	64,5	67,6	6,2	9,4
Vejle	63,0	63,1	5,4	7,4
Fredericia	62,9	64,6	6,3	8,8
Randers	62,9	63,4	6,0	8,3
Slagelse	62,7	63,1	6,3	9,2
Køge	62,3	65,9	6,0	8,0

Roskilde	62,2	65,6	5,9	8,3
Kolding	62,1	60,7	5,5	7,8
Ballerup	61,8	59,5	6,7	6,5
Lyngby-Taarbæk	61,3	59,3	5,7	7,3
Hvidovre	61,2	60,1	5,0	7,1
Horsens	61,0	60,4	5,0	7,2
Hillerød	61,0	65,8	5,6	7,9
Herlev	60,9	58,1	5,4	7,4
Albertslund	60,6	59,6	5,5	7,2
Gladsaxe	58,6	56,8	4,7	6,4
Rødovre	58,3	56,0	5,1	6,6
Ringsted	57,4	58,9	5,0	7,3
Brøndby	56,4	54,6	4,8	5,7
Ishøj	55,2	52,2	3,9	5,9
Høje-Taastrup	54,6	52,7	4,6	5,3
Glostrup	54,6	54,3	5,3	6,3
Aalborg	52,3	52,8	5,1	7,1
Odense	51,7	51,8	5,0	7,0
Frederiksberg	47,5	47,0	5,3	6,7
Aarhus	45,0	45,6	3,9	5,7
København	35,1	35,4	2,4	3,8

Anm.: Data er sorteret fra højeste til laveste forsørgerbrøk i 2025. Se boksen ovenfor for beregning af forsørgerbrøken og andelen af 80+-årige.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Analysen er gennemført af:



Cheføkonom
Mette Hørdum Larsen
mlr@lho.dk
T: +45 27 29 17 37



Analysechef
Tina Honoré Kongsø
tho@lho.dk
T: +45 50 50 38 46