

Lederne Analyse

Stor forsørgerbyrde presser mange kommuners økonomi – og det fortsætter trods højere pensionsalder

April 2025

I halvdelen af landets kommuner er forsørgerbyrden mere end dobbelt så stor, som i Københavns kommune. I mange land- og oplandskommuner er der en større andel af særligt ældre borgere, end det er tilfældet i storbykommunerne. Der er dermed flere borgere, som har brug for pleje og omsorg, og færre til at betale for og levere velfærden. Trods udsigt til højere folkepensionsalder de kommende år – og dermed potentielt flere erhvervsaktive i alle kommuner – vil endnu flere kommuner opleve en meget høj forsørgerbyrde i 2040.

Mange kommuner kæmper med en stor forsørgerbyrde

Mange kommuner kæmper i dag med en stor forsørgerbyrde, idet der er forholdsvis mange personer uden for den erhvervsaktive alder (18-66 år) sammenlignet med antallet af personer i den erhvervsaktive alder.

Der er imidlertid meget stor forskel på forsørgerbyrden på tværs af landet.

86 kommuner har i dag en forsørgerbrøk over landsgennemsnittet

I den danske befolkning er der i dag som gennemsnit seks personer udenfor den erhvervsaktive alder for hver ti personer i den erhvervsaktive alder. Det svarer til en forsørgerbrøk på 60 pct., jf. bilag 1.

Men faktisk er der hele 86 kommuner, som i dag har en større forsørgerbrøk, end gennemsnittet for hele landet. Dermed er der blot 12 kommuner med en lavere forsørgerbrøk.

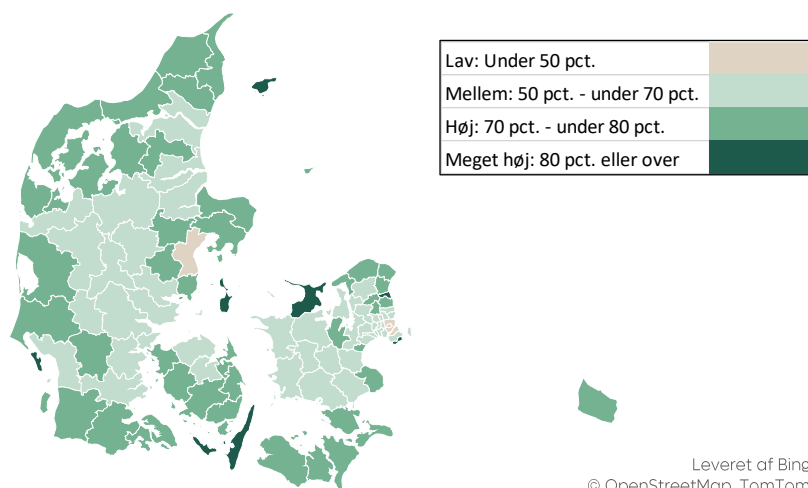
Det skyldes, at de fem kommuner med laveste forsørgerbrøk i landet (de fire storbyer, København, Aarhus, Odense og Aalborg) samt Frederiksberg trækker gennemsnittet markant ned. Det gælder ikke mindst København, der har den laveste forsørgerbrøk på 35 pct. Kun tre kommuner i Danmark har, hvad man kan betegne som en lav forsørgerbrøk under 50 pct. Det drejer sig om København, Frederiksberg og Aarhus, jf. figur 1.

Forsørgerbyrden er mere end det dobbelte af Københavns i halvdelen af landets kommuner

Halvdelen af landets kommuner har en forsørgerbrøk, som er mere end dobbelt så høj som Københavns, dvs. på 70 pct. eller mere. Disse kommuner er vist som de to mørkegrønne områder i figur 1, og omfatter hovedsageligt såkaldte landkommuner (små kommuner) og oplandskommuner (små kommuner med en større jobtilgængelighed end i landkommunerne)¹.

De kommuner, som skiller sig ud fra det generelle mønster, er enkelte hovedstadskommuner i udkanten af region Hovedstaden.

Figur 1: Forsørgerbrøk i kommunerne, 2024, opdelt på lav, mellem, høj og meget høj



Anm.: Data er for 2024. Egen definition af lav, mellem, høj og meget høj forsørgerbrøk, jf. boksen i figuren. Se evt. bilag 2 for data.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Hørsholm er sammen med små ø-kommuner blandt de fem kommuner i landet med størst forsørgerbyrde

De fem kommuner med den højeste forsørgerbrøk er fire små ø-kommuner (Fanø, Læsø, Ærø og Samsø) og dertil kommer overraskende Hørsholm, som blot ligger en halv times kørsel fra København.

Odsherred, Dragør og Langeland har også en forsørgerbrøk på over 80 pct. I disse otte kommuner skal hver erhvervsaktiv altså forsørge 0,8 eller flere personer ud over sig selv.

Endnu flere kommuner vil opleve en meget høj forsørgerbyrde i 2040 trods stigende folkepensionsalder

De kommende år bliver der gradvist flere ældre borgere i befolkningen og færre i den erhvervsaktive alder 18-66 år, hvilket alt andet lige øger forsørgerbyrden. Men da det er besluttet at forhøje folkepensionsalderen gradvist frem mod 2035, og der samtidig

¹ Her er brugt Danmarks Statistiks opdeling i fem kommunegrupper (hovedstads-, storby-, provinsby-, oplands- og landkommuner). Kilde: [Land og by - Danmarks Statistik](#)

Der vil også være store forskelle på forsørgerbyrden på tværs af kommuner i 2040

Endnu flere kommuner vil have en høj eller meget høj forsørgerbyrde i 2040

tegner sig en politisk opbakning til en yderligere forhøjelse i 2040, holdes forsørgerbyrden som gennemsnit for hele landet nogenlunde i ro på godt 60 pct. i 2040, *jf. bilag 1*.

Alligevel er der ikke udsigt til, at de store forskelle i forsørgerbyrden på tværs af kommuner forsvinder frem mod 2040.

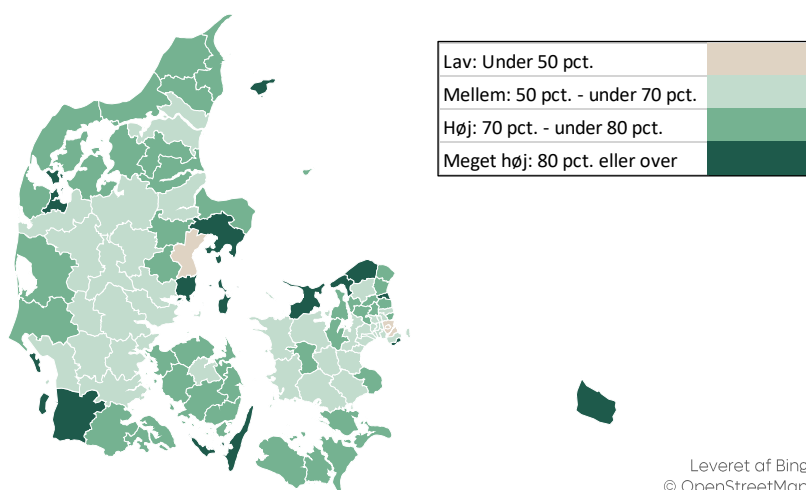
Det er stadig de samme fem kommuner, som vil have henholdsvis de laveste og de højeste forsørgerbrøker. Faktisk vil der være lidt større forskel mellem den kommune i landet med den højeste og laveste forsørgerbrøk i 2040, end der er i dag. Omvendt vil lidt færre kommuner have en forsørgerbrøk over landsgennemsnittet i 2040 sammenlignet med 2024 (80 kommuner mod 88 kommuner i dag).

Trods den stigende folkepensionsalder de kommende år vil der imidlertid i 2040 være endnu flere kommuner, som vil have en høj eller meget høj forsørgerbyrde, dvs. en forsørgerbrøk på 70 pct. eller mere, *jf. de to mørkegrønne områder i figur 2*.

Nogle kommuner – hovedsageligt på Sjælland – vil opleve en lille stigning i forsørgerbrøken i forhold til i 2024, som betyder, at de skifter fra at have ligget i toppen af mellemgruppen i 2024 til at ligge i gruppen med en høj forsørgerbrøk i 2040.

Samtidig vil endnu flere kommuner have en meget høj forsørgerbrøk på 80 pct. eller mere. Det gælder de otte kommuner, som også i dag har en meget høj forsørgerbyrde. De får selskab af yderligere syv kommuner, som alle er land- eller oplandskommuner.

Figur 2: Forsørgerbrøk i kommunerne, 2040, opdelt på lav, mellem, høj og meget høj



Anm.: Data er for 2040. Egen definition af lav, mellem, høj og meget høj forsørgerbrøk, *jf. boksen i figuren*. Se evt. *bilag 2* for data.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Sådan har vi gjort:

Forsørgerbrøken beregnes som andelen af personer udenfor den erhvervsaktive alder i forhold til personer i den erhvervsaktive alder.

Personer i den erhvervsaktive alder omfatter i denne analyse personer i alderen 18 år og frem til folkepensionsalderen. Det vil sige 18-66 år i 2024 og 18-69 år i 2040.

Personer udenfor den erhvervsaktive alder er derved personer i alderen 0-17 år samt 67 år og derover i 2024 og 70 år og derover i 2040.

Bilag 1: I Danmark forsørger ti erhvervsaktive i gennemsnit seks personer foruden sig selv

Forsørgerbrøken er i 2024 på 60 pct. i Danmark

I dag er der i den danske befolkning seks personer udenfor den erhvervsaktive alder for hver ti personer i den erhvervsaktive alder (18-66 år). Forsørgerbrøken, som er et udtryk for dette forhold, ligger således på 60 pct., se figur B1.

Jo større forsørgerbrøk, jo flere børn, unge og ældre med behov for omsorg, pleje og pasning er der i forhold til personer i den erhvervsaktive alder til at forsørge dem. Eller omvendt: Når forsørgerbrøken er lav, er der forholdsvis flere i befolkningen, som alt andet lige kan forsørge sig selv ved at være aktiv på arbejdsmarkedet.

Figur B1: Illustration af forsørgerbyrden i Danmark



Anm.: Figuren illustrerer, at der i Danmarks befolkning i dag er seks personer udenfor den erhvervsaktive alder for hver ti personer i alderen 18-66 år, dvs. i den erhvervsaktive alder. Data er for 2024.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger

De kommende år bliver der gradvist flere især ældre borgere i befolkningen og færre i alderen 18-66 år. Det vil alt andet lige øge forsørgerbyrden og lægge et stort pres på de offentlige finanser. Men da det er blevet besluttet af hæve folkepensionsalderen gradvist til 69 år i 2035, og der samtidig tegner sig en politisk opbakning til en yderligere forhøjelse til 70 år i 2040, holdes forsørgerbyrden som gennemsnit for hele landet nogenlunde i ro på godt 60 pct. i 2040.

Hvis folkepensionsalderen omvendt var uændret på 67 år de kommende år, ville forsørgerbrøken stige til godt 70 pct. i 2040. Dermed ville de ti borgere i den erhvervsaktive alder skulle forsørge en person mere, end det er tilfældet i dag.

Bilag 2: Forsørgerbrøk fordelt på kommuner

Bilagstabel 1: Forsørgerbrøk i kommunerne, 2024 og 2040

Kommune	Forsørgerbrøk		Kommune	Forsørgerbrøk	
	2024	2040		2024	2040
	<i>Pct.</i>	<i>Pct.</i>		<i>Pct.</i>	<i>Pct.</i>
København	35,3	35,4	Solrød	70,2	69,9
Aarhus	45,1	46,6	Assens	70,2	72,4
Frederiksberg	48,3	47,1	Favrskov	70,2	70,8
Odense	51,6	52,1	Sønderborg	70,2	70,6
Aalborg	52,3	52,7	Norddjurs	70,3	75,9
Høje-Taastrup	55,2	54,1	Middelfart	70,4	74,6
Glostrup	56,4	55,4	Skive	70,7	73,9
Ishøj	56,7	53,4	Ringkøbing-Skjern	70,8	73,5
Brøndby	57,0	56,3	Hjørring	70,8	72,5
Ringsted	57,6	58,9	Varde	71,0	71,2
Rødovre	58,4	57,1	Vesthimmerlands	71,4	73,1
Gladsaxe	59,1	58,2	Aabenraa	71,4	72,4
Horsens	61,0	60,6	Vordingborg	71,6	70,4
Hillerød	61,2	66,5	Brønderslev	71,6	72,2
Hvidovre	61,3	59,3	Stevns	71,7	75,3
Lyngby-Taarbæk	61,4	59,5	Guldborgsund	71,9	70,7
Albertslund	61,7	59,4	Helsingør	72,1	79,7
Kolding	62,5	62,4	Lejre	72,1	74,4
Roskilde	62,6	65,2	Svendborg	72,1	71,2
Køge	62,7	65,6	Nyborg	72,2	73,1
Slagelse	62,8	64,2	Thisted	72,5	75,3
Vejle	62,9	63,5	Skanderborg	72,7	73,9
Randers	62,9	63,1	Rebild	72,7	74,6
Herlev	62,9	59,4	Faaborg-Midtfyn	73,5	72,6

Fredericia	63,0	64,3	Halsnæs	73,6	80,3
Ballerup	63,1	60,6	Lemvig	73,8	79,3
Esbjerg	64,6	64,9	Frederikshavn	74,0	76,9
Herning	64,7	66,0	Kerteminde	74,4	76,1
Næstved	64,8	66,0	Jammerbugt	74,4	76,6
Faxe	64,9	66,3	Tønder	74,4	80,2
Tårnby	65,4	61,6	Odder	74,8	80,5
Hedensted	65,9	68,4	Fredensborg	74,8	78,9
Holbæk	66,0	68,6	Morsø	75,6	77,6
Billund	66,3	65,5	Gribskov	75,7	85,2
Silkeborg	66,5	69,0	Lolland	76,4	75,0
Ikast-Brande	66,6	65,1	Allerød	76,6	79,4
Egedal	67,0	70,9	Furesø	76,6	76,7
Vejen	67,1	67,1	Struer	77,2	81,0
Viborg	67,2	67,2	Syddjurs	77,4	80,6
Sorø	67,3	71,8	Rudersdal	78,1	78,8
Vallensbæk	67,7	61,8	Bornholm	80,0	81,2
Holstebro	68,3	67,0	Odsherred	81,1	82,1
Kalundborg	68,4	68,9	Dragør	83,7	81,3
Haderslev	68,5	69,2	Langeland	86,7	86,6
Mariagerfjord	69,2	72,8	Hørsholm	86,9	87,6
Greve	69,4	68,9	Samsø	89,4	91,2
Nordfyns	69,5	71,5	Ærø	91,1	92,1
Gentofte	69,8	70,1	Læsø	100,3	115,1
Frederikssund	69,8	77,3	Fanø	105,8	107,5

Anm.: Data er sorteret fra laveste til højeste forsørgerbrøk i 2024.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Analysen er gennemført af:



Cheføkonom
Mette Hørdum Larsen
mlr@lho.dk
T: +45 27 29 17 37



Analysechef
Tina Honoré Kongsø
tho@lho.dk
T: +45 50 50 38 46